



指导服务有关问题的函



# 中华人民共和国应急管理部

---

## 关于督促整改第一轮化工园区安全整治 提升专家指导服务有关问题的函

河北省、辽宁省、黑龙江省、江西省、湖北省、宁夏回族自治区应急管理厅：

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》和国务院安委会关于危险化学品安全专项整治三年行动部署要求，应急管理部于今年7月组织分别对你省（自治区）17家安全风险等级自评为C级的化工园区开展了专家指导服务。经专家组现场复核，建议对其中9家化工园区比照A级或B级管理（化工园区复核得分及管理建议汇总表见附件1），现将专家指导服务发现的有关问题清单（见附件2）和化工园区“一园一策”安全整治提升方案编制基本要求（见附件3）转你厅，请高度重视，督促有关化工园区认真整改，针对性完善制定化工园区“一园一策”安全整治提升方案；举一反三，督促指导辖区内化工园区认真复核安全风险评估结果，切实开展整治提升，有效防控化工园区重大安全风险，并于2021年8月20日、9月10日前分别将专家指导服务的化工园区“一园一策”安全整治提升方案、问题整改情况报送危化监管一司（电子版发送至指定邮箱 [whlsjchgc@163.com](mailto:whlsjchgc@163.com)）。

联系人和电话：徐一星，010-64463615（带传真）

---

- 附件：1.化工园区复核得分及管理建议汇总表  
2.专家指导服务发现的有关问题清单  
3.化工园区“一园一策”安全整治提升方案编制基本要求



抄送：各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局。

## 附件 1

化工园区复核得分及管理建议汇总表

专家组	省份	化工园区名称	自评分	复核得分	管理建议
第一专家组	宁夏	同心精细化工区	86.06	67.88	B
		宁东能源化工基地	70.9	73.33	
第二专家组	河北	石家庄循环化工园区	84.8	82.4 (存在 1 项否决项)	A
		沧州临港经济技术开发区	81.8	73.3	
第三专家组	辽宁	河北迁安经济开发区化工集中区(南部片区)	73.9	72.1	
		辽阳芳烃及精细化工产业化基地	77	62.42	B
		辽宁(营口)沿海产业基地	70.3	76.97	
		辽宁阜新氟产业开发区	83	72.73	
第四专家组	江西	永修云山经济开发区星火工业园	75.8	71.52	
		江西湖口高新技术产业园区	71	60.60	B
		江西新干盐化工业城园区	80.6	65.45	B
第五专家组	湖北	襄城经济开发区(含余家湖保康工业园)	72.72	62.42	B
		仙桃高邮区新材料产业园	76.97	76.97	
		天门高新园生物产业园(核心区)	72.73	44.24 (存在 3 项否决项)	A
第五专家组	黑龙江	兴化化工园区	78.18	63.63	B
		宏伟化工园区	78.18	70.30	
		万宝山精细化工产业园	72.73	67.88	B

附件 2

## 宁夏吴忠市同心工业园 精细化工产业园主要问题清单

- 一、危险化学品建设单位提交的安全评价报告未对建设项目与周边企业的相互影响进行多米诺效应分析。
- 二、产业发展指导目录编制不够规范。
- 三、消防站尚在建设阶段，目前依托的太阳山消防中队，距离园区 10 千米，不能满足 5 分钟到达的要求。
- 四、部分进驻项目与精细化工园区规划产业链关联性不强。
- 五、只有一条 DN500 工业用水管道和一条 DN300 的生活用水管道供给园区各企业。
- 六、公用管廊不符合《化工园区公共管廊管理规程》（GB/T 36762）要求。
- 七、未对危险化学品运输车辆进出进行实时监控，未实行危险化学品专用车道和限时限速行驶等措施。
- 八、尚未实现封闭化管理，未建立门禁系统。
- 九、未能提供所有产生危险废物企业的危险废物种类、产生量、流向、贮存、处置、转移情况清单。
- 十、污水处理厂配套建设了 2700m<sup>3</sup> 的事故应急池，但未对安全事故废水量进行合理分析和估算，建设依据不足。
- 十一、未建设安全监管和应急救援信息平台。
- 十二、消防站目前在正在建设中，但未按照《城市消防站建

设标准》中特勤消防站的标准进行建设。

十三、未按照国家有关要求制定安全风险分级管控制度。

## 宁夏宁东能源化工基地主要问题清单

一、《宁东能源化工基地现代煤化工产业示范区总体规划》中临河综合工业园区 A 区中存在建材、电解铝、废渣处理等非化工类项目。

二、部分危险化学品建设项目安全评价报告没有对建设项目与周边企业的相互影响进行多米诺效应分析。

三、个别涉及“两重点一重大”装置的专业管理人员不具备大专以上学历。

四、未明确土地规划安全控制线范围内的开发建设项目。

五、生产安全专项应急预案对危险化学品事故的针对性不强。

六、没有制定针对地震、雷电、洪水、泥石流、滑坡等自然灾害的专项应急预案。

七、未依据化工园区整体性安全风险评估结果和相关法规标准的要求，划定化工园区周边安全控制线。

八、制定了“禁限控”目录但未正式实施。

九、公用管廊不满足《化工园区公共管廊管理规程》(GB/T 36762) 要求。

十、未运用物联网等先进技术对危险化学品运输车辆进出进行实时监控，未建设危险化学品车辆专用停车场。

十一、尚未实现化工园区封闭化管理。

十二、未建立统一的安全监管和应急救援信息平台，现有信息系统分散运行，尚未实现互联互通，设备在线率偏低，缺少自

动预警功能。

十三、未建立化工园区内企业及公共应急物资储备保障制度，未统筹规划配备充足的应急物资装备。

十四、各污水处理厂已建成相应的事故应急池，但未对安全事故废水量进行分析和估算。

## 河北石家庄循环化工园区主要问题清单

一、根据《石家庄循环化工园区（核心产业区）区域安全评价报告(备案版)》定量风险评估情况，化工园区的  $1 \times 10^{-6}$  个人风险等值线范围覆盖了化工园区外部南侧的童家庄，目前童家庄还未搬迁，不能满足化工园区外部安全防护距离相关规定和标准要求。（否决项）

二、石家庄循环化工园区总体规划（2016-2035）尚未得到批复。

三、化工园区核心产业区的规划用地范围内（规划面积  $10.26\text{km}^2$ ）有东宽亭村尚未搬迁，有居民居住。

四、尚未开展安全事故废水量的合理分析和估算，也未根据有关规划文件和分析结果设置公共应急事故水池。

五、有化工专业学历或化工安全生产实践经历的管理人员，注册安全工程师等专业监管人员配备比例不足。

六、现有消防站未达到《城市消防站建设标准》中特勤消防站标准。石家庄炼化、东华金龙、八维化工、金石化工、威远生化等重大危险源企业均大量存在氨气、氯气等毒性气体，但化工园区尚未设置气防站。

## 河北沧州临港经济技术开发区主要问题清单

一、规划的化工园区内有村庄尚未完成搬迁，有居民居住。

二、化工园区提供的《沧州临港经济技术开发区（东区、西区）区域安全评价报告（备案版）》和《沧州临港经济技术开发区（东区、西区）安全风险评估报告（备案稿）》在定量风险评估结论中存在明显矛盾。《沧州临港经济技术开发区（东区、西区）安全风险评估报告（备案稿）》只计算已建成企业风险，未对在建项目和已立项拟建项目风险进行计算，特别是一些已建、在建的一级重大危险源企业如华晨生物、金诚化工等均未考虑在内，报告结论不能反映出目前或未来化工园区所面临的风险状况，存在较大缺陷，由此所得出的个人风险可以接受和外部安全防护距离的有关结论需要重新核实、确认。

三、抽查化工园区内天昭电材有限公司、聚隆化工有限公司、达峰化学有限公司、河北昊泽化工有限公司等单位（均为涉及“两重点一重大”企业）操作人员的学历或文化程度，存在不符合国家相关规定要求情况（不涉及危险化工工艺的特种作业人员）。

四、化工园区内运输车辆的流量较大，未建设危险化学品车辆专用停车场。

五、公用管廊未能满足《化工园区公共管廊管理规程》（GB/T 36762）的要求。

六、根据化工园区安全事故废水量分析和估算，在建安全事故水池容积不满足要求；在重大安全事故情况下，缺乏收集雨污

合流外排安全事故废水、避免污染化工园区外水体环境的有效管控措施。

七、化工园区管委会负责人专业背景不满足相关要求。

八、未将所有重大危险源等相关数据接入重大危险源监测预警信息系统。

九、目前化工园区依托利民路消防站提供消防服务，特勤消防站尚未建成投用。化工园区内涉及光气、氯气、氰化氢、氨气、氟化氢、一氧化碳等各类毒性气体的企业较多，但化工园区未设置气防站。

十、目前化工园区的项目引入数量大、安全管理难度高，化工园区安全管理部门缺乏前期介入的有效安全管控机制。

# 河北迁安经济开发区化工集中区（南部片区） 主要问题清单

一、分成三个地块组成，三个地块之间相距约 2 公里左右，未集中布置。

二、东侧现状边界紧邻上炉村、下炉村，南侧规划边界与潘庄子村紧邻，按照相关规划三个村庄需要搬迁，目前尚未启动。

三、河北尊太安全评价有限公司 2020 年 11 月编制的《河北迁安经济开发区化工集中区（南部片区）区域安全评价报告》，对三个地块的风险情况按照《危险化学品生产装置和储存设施风险基准》（GB 36894-2018）在役装置设施的风险基准进行计算，未考虑新改扩建装置设施的风险基准和《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》可容许风险标准进行计算，定量风险评价的评判标准不准确。

四、未建设统一集中的供水设施和管网。

五、未对区域安全事故废水进行合理分析和估算，目前也无公共的污水处理设施和安全事故废水应急池。地块一和地块二现有污水处理能力不能满足近期需求或预测污水处理量的需求。

六、管廊建设未能满足《化工园区公共管廊管理规程》（GB/T36762）的要求；

七、信息平台未能完全满足《国务院安委会办公室 应急管理部关于加快推进危险化学品安全生产风险监测预警系统建设的指导意见》（安委办〔2019〕11号）及《化工园区安全风险排

查治理导则（试行）》对安全监管和应急救援信息平台的有关要求。

八、管委会未配备具有化工专业背景的负责人。

# 辽宁省辽阳芳烃及精细化工产业化基地 主要问题清单

一、辽阳市自然资源局宏伟区自然资源分局出具的附图《辽阳重要芳烃及化纤原料基地精细化工区土地规划安全控制线》，仅为园区精细化工区区域（园区分为石油和化工区、精细化工区和化工新材料区三个分区），未划定整个园区周边土地规划安全控制线。

二、仅对精细化工区编制了《辽阳重要芳烃及化纤原料基地精细化工区安全风险评估报告》，未对整个园区开展安全风险评估。

三、仅对精细化工区进行了多米诺效应分析，未对整个园区开展多米诺效应分析。

四、企业、承包商准入和退出机制、黑名单制度未有效实施，现场抽查三家企业，其中一家企业无承包商名录，无承包商准入评审记录。

五、未采用 GPS 定位、视频监控、门禁管理等手段对危险化学品运输车辆位置、驾驶人员和物料信息进出进行实时监控；一体化平台上仅显示了精细化工区的车辆出入信息，未实行门禁管理；现场对西环路上临时停放的 20 余辆危险化学品运输车辆检查，无车辆 GPS 轨迹等相关信息；停车场尚在建设中。

六、未实施封闭化管理。

七、管委会未配备具有化工专业背景的负责人。

八、未编制园区消防规划，消防人员和车辆数量达不到

特勤消防站的标准的要求，也未建设气防站。现场检查消防站未配备便携式的可燃、有毒气体报警器，备用的空气呼吸器瓶全部是空瓶。

九、建设了安全监管和应急救援信息平台且能实现预警功能，但基础信息不完善。

十、应急物资储备不足，且无物资清单。应急物资数量和《宏伟区应急救灾储备情况调查表》不符。

# 辽宁（营口）沿海产业基地化工产业区 主要问题清单

一、缺少化工园区总体规划。虽然编制有《辽宁（营口）沿海产业基地冶金、化工、重装备园区化工产业调整发展规划（2017年-2025年）》和《营口市冶金、化工、重装备园控制性详细规划》，但对化工产业缺少针对性。

二、公共管廊未投入使用，管廊日常管理和维护等工作缺失。

三、尚未实现对进出化工园区危险化学品车辆的实时监控，缺乏对危险品车辆有效监管。

四、尚未实现有效的封闭化管理。

五、未建设公共事故应急池。

六、安全监管和应急救援信息平台尚在建设中，平台基础信息数据、重大危险源数据、视频监控系统等功能尚未实现。

七、未编制化工园区消防规划，未建设气防站。

八、消防站人员和装备配备不符合特勤消防站的标准。

## 辽宁阜新氟产业开发区主要问题清单

一、没有编制总体规划，在园区规划区内有居民尚未搬迁（已制定搬迁计划）。

二、管委会等人员集中场所布置在园区西侧边缘，其南侧、北侧、东侧与企业紧邻，功能分区不合理。

三、未实现对危险化学品运输车辆位置、驾驶人员和运输物料信息的实时监控。

四、开展了化工园区封闭化管理，但未实现人流、物流、车流的有效管控，社会公共车辆和人员可不受限的进出化工园区。

五、没有安全事故废水、消防污水收集设施。

六、未建立安全监管和应急救援信息平台。

七、未编制化工园区消防规划，现有伊码图消防站的人员和车辆配备达不到特勤消防站的标准要求，未规划建设气防站。

# 江西省永修云山经济开发区星火工业园 主要问题清单

一、未按照标准建设公共管廊，只建设了蒸汽、污水独立管道，同时雨水管排放口进入东侧自然水体未设闸，不能有效管控事故状态下消防废水经白雨水、明沟外流。

二、未建设公共消防站，依托的江西蓝星星火有机硅有限公司专职消防队未达到《城市消防站建设标准》中特勤消防站的建设标准。

三、未编制消防规划。

四、设置缓冲带宽度不一致，部分小于 200 米。

五、整体性安全风险评估报告未针对多米诺效应提出安全风险防范措施。

六、国土空间规划体系和多规合一（融合）尚未建立。园区规划技术工作数量、类型满足要求，但各规划间系统性不强，四至边界在总体规划、产业规划、控制性详细规划、安全发展规划中描述不一致，各规划文件附图中红线范围表述不一致。

七、园区安全发展规划中提出的外部安全防护、内部产业分布等问题未能有效解决。园区安全、环保、消防硬件建设方面欠账较多。

八、整体选址布局与周边居民距离较小，西南侧有村庄（艾城镇），村庄规划用地边界距离园区最近企业边界间距小于 200 米，冬季园区内企业生产过程中的气体排放会对村庄造成一定的影响。

九、管委会负责人存在非化工和安全专业类从业情况，未采取其它完善措施。

十、重大危险源部分数据未接入危险化学品安全生产风险监测预警系统，同时未制定相关运行管理制度。

十一、未运用物联网等先进技术对危险化学品运输车辆进出进行实时监控。

十二、缺少对人员进出园区实施全过程监管的措施。园区红线范围周界未设置物理或电子围栏，对于社会人员进入园区不能有效监控与隔离。

## 江西湖口高新技术产业园区主要问题清单

一、未按要求编制化工园区总体规划。编制的《江西湖口高新技术产业园区中长期发展规划(2020-2025)》，包括钢铁冶金、电力能源、化工化纤产业发展内容，但格式、内容、深度无法达到化工园区产业规划要求。

二、园区内企业包括钢铁冶金、物流、建材、造船、化工、电力、环保等多种类型，混杂布置，没有集中、分区布置。

三、没有安全、环保等方面的专项规划或相应的规划章节文件。园区安全发展规划(2014年-2023年)中化工园区现状、企业描述与化工园区实际现状存在较大差距。化工园区规划部门提供了规划“四至范围”图，但没有相关规划技术文件。

四、园区上位规划《九江都市区总体规划(2013-2030年)》，规划中对于湖口园区产业指引没有化工产业，没有明确危险化学品生产、储存区域。

五、园区上位规划《江西省湖口县城市总体规划(2011-2030年)》包含化工产业发展内容，但没有提出专门的危险化学品生产、储存区域。

六、编制了《湖口县金砂湾工业园化工产业集中区安全发展规划》(2015年5月)，但未按要求编制总体规划和控制性详细规划。

七、未按要求编制化工园区产业规划。园区编制了产业发展指引和禁限控目录，但是产业发展指引和禁限控目录由于没有产业规划和总体规划作为研究基础，内容要求科学性、合理性不足。

园区“上中下游”产业链和主导产业没有明确的依据，无法科学研究、规划化工园区内资源的有效配置和充分利用。

八、《江西湖口高新技术产业园区安全风险评估与管控报告（上下册）》缺少对化工园区多米诺效应的分析，未采用定量风险评价方法对化工园区进行整体评估。

九、《九江天赐高新材料有限公司新建年产 2 万吨电解质基础材料及 5800 吨新型锂电解质项目安全条件评价报告》虽有多米诺效应分析，但无优化平面布局措施。

十、园区只有蒸汽和企业至污水提升泵站污水独立架空管网，污水提升泵站至污水处理厂污水管为地埋管道，无《化工园区公共管廊管理规程》（GB/T 36762）要求的公共管廊。

十一、园区未运用物联网等先进技术对危险化学品运输车辆进出进行实时监控，未实行专用道路、专用车道和限时限速行驶等措施，目前手工登记车辆出入。化工园区内道路未实施划定危险化学品专用路。

十二、园区未按“分类控制、分级管理、分步实施”要求实现局部封闭化管理，未建立门禁系统和视频监控系统。

十三、目前建设了安全监管和应急救援信息平台，接入了部分重大危险源数据和企业的一些基础信息数据，各类相关数据缺失较多，如系统中未见银沙湾园区的数据（银沙湾园区含有天然气储存单位，系统中无法读取基本信息）。

十四、园区内正在建设一座二级消防站，未参照不低于《城市消防站建设标准》中特勤消防站的标准建设消防站。

## 江西新干盐化工业城园区主要问题清单

一、园区已整体规划但未集中布置。

二、园区内部分新建项目的安全条件评价报告虽进行了多米诺效应分析，但没有提出避免多米诺效应的应对措施。

三、封闭化管理建设中尚未建立门禁系统和视频监控系统。

四、只设有独立架空管网，供水为单管支状供水，未做到环网供水。污水管为地埋管道，不符合《化工园区公共管廊管理规程》（GB/T 36762）要求。园区附近有天然水源供消防用水，但未设置消防车道和消防取水码头。

五、有二座变电站供电，但未做到双回路供电全覆盖。

六、园区内企业产生的固体废物特别是危险废物的回收处理过程，未监控最终处置。

七、雨水外排口未设置在线监控、应急阀门隔断、收集池和泵站。未编制安全事故废水生产分析报告，未建设公共的事故废水应急池。

八、安全管理机构人员具有化工、安全等相关专业学历占比不满足 75% 要求。

九、安全风险分级管控制度缺少对园区内企业进行安全风险分级以及对红色、橙色安全风险的分析、评估、预警的相关要求，企业提供的佐证材料不规范，缺少安全风险“一张图一张表”及加强对红色、橙色安全风险的分析、评估、预警和日常执法检查频次等方面的内容。

十、消防站未参照不低于《城市消防站建设标准》中特勤消防站的标准建设，未建设气防站。

# 湖北襄城经济开发区（含余家湖工业园） 主要问题清单

一、园区范围内有村庄和居民。

二、襄阳市医药化工产业链规划、襄阳市现代化工产业链规划、襄城区化工行业安全发展规划等各种规划文本之间，园区名称不统一，未经过相关政府部门批准。

三、未制定化工产业发展规划。

四、国土空间规划尚未编制完成。

五、《湖北襄城经济开发区（余家湖工业园区）控制性详细规划（修编）》中缺少对化工园区具体的文字说明。

六、提供的化工园区“一园一策”方案中，缓冲带不明晰，设置缺乏科学性。

七、《湖北襄城经济开发区余家湖工业园化工园区整体性安全风险评估报告》提出，化工园区与周边住宅楼安全防护距离不足，如襄阳泽东化工有限公司西侧住宅楼等。

八、园区总规中安全生产没有单独成章，仅有消防等相关内容；没有单独的化工园区安全规划文本及附件、化工园区综合防灾减灾规划文本及附件。

九、《湖北襄城经济开发区余家湖工业园化工园区整体性安全风险评估报告》对渤洋仓储公司的安全距离描述有误。经开区对报告中提出的整改措施重视程度不足，如襄阳泽东化工有限公司西侧住宅楼不满足安全防护距离等。

十、湖北襄城经济开发区余家湖工业园控制性详细规划（修编）化工园区周边土地规划安全控制线规划图中，标明

的土地规划安全控制线没有与“四至线”进行对比，土地规划安全控制线确定缺乏依据。

十一、《襄城经济开发区发展规划（2019-2030）》对经开区进行了功能分区，包括生物医药产业区、精细化工产业区、新材料产业区等，其中大部分与化工园区重合，但未按照化工园区范围和结构进行分区。

十二、园区主导风向为西北-东南，襄阳泽东化工集团有限公司存在一级重大危险源液氨罐区，涉及合成氨、氨氧化等重点监管工艺，位于化工园区的西北侧，处于主导风向的上风向。

十三、《湖北襄城经济开发区余家湖工业园化工园区整体性安全风险评估报告》中多米诺效应分析简单。

十四、湖北荆洪生物科技股份有限公司2万吨/年环氧树脂固化剂及500吨/年氟啶虫酰胺建设项目的安全预评价报告虽进行了多米诺效应分析，但没有提出优化布局的建议措施。

十五、未编制专门的化工园区“禁限控”目录。

十六、已经建立企业、承包商准入和退出机制，建立黑名单制度，抽查3家企业（泽东化工、渤洋化工和荆洪生物）没有按照标准建立相关机制，其中2家企业（泽东化工、渤洋化工）只有承包商入厂安全培训，培训内容针对性不强，没有考试成绩。

十七、7号路部分主干网局部管径偏小（DN250）。

十八、尚未实现对进入园区的危险化学品运输车辆实施监控；车辆停车场正在规划，尚未建设。

十九、尚未实现封闭化管理，无门禁系统和视频监控系统等。

二十、未合理分析和估算安全事故废水量。

二十一、已初步建立行业监管、协同执法和应急救援的联动机制，但不健全。

二十二、尚未建设安全监管和应急救援信息平台。

二十三、2021年6月应急演练过程中存在的问题缺少整改措施。

二十四、消防站正在建设中，消防站设计不能满足《城市消防站设计规范》（GB 51054-2014）的要求。

二十五、应急物资一览表内容不全面，缺少空气呼吸器、便携式可燃气体检测仪等。

# 湖北省仙桃市仙桃高新区新材料产业园 主要问题清单

一、根据《仙桃高新区启动区（新材料产业园片区）控制性详细规划》，在园区内规划有小学、幼儿园等设施，与规划定位不符；《仙桃市国土空间总体规划（2020-2035年）》（汇报稿）中园区内有住宅用地。

二、危险化学品建设单位对多米诺效应分析简单，对所涉危险化学品品种评估不全。

三、管廊巡检管理、维护保养、安全管理、数字化管理等不符合《化工园区公共管廊管理规程》（GB/T 36762）要求。

四、园区的封闭管理缺少智能化管理手段；对易燃易爆、有毒有害化学品和危险废物等物料、人员、车辆进出管理不到位。

五、未建成安全监管和应急救援信息平台，无法实现信息上传功能。

六、应急组织机构人员有变动没能进行修订；演练情景设置时与演练内容不一致（情景设置没有人员伤亡，而在演练过程中又出现人员伤亡的内容）；演练总结针对发现的问题，缺少整改措施。

七、消防站车库已经建设完成，但还没有正式投用。消防站存在车库出入口处有两根电线杆、缺少信号灯标志和队员营房在四层楼等问题，不满足《城市消防站建设设计标准》（GB51054-2014）要求。

八、气防站和医护站没有管理制度和检查记录。

九、未单独建立台风、洪水、雷电和滑坡等预警信息通报渠道。

# 湖北天门市天门高新园生物产业园(核心区) 主要问题清单

一、园区范围内有居民居住。

二、天门市人民政府批复的规划面积(785.55公顷)与提供本次复核的相关材料中规划面积(8.00km<sup>2</sup>)不符,四至不明确。(否决项)

三、《武汉国家生物产业基地天门生物产业园(核心区)控制性详细规划》(天政字〔2014〕1号)中,园区范围内有居住用地、商业用地和教育科研用地等。

四、没有专门编制天门市化工产业发展规划。

五、评价报告“明确相应的园区安全生产管理机构”问题尚未整改(应急管理办公室主任是园区安全生产第一责任人,由天门经济开发区应急管理办公室主任担任,目前应急管理办公室设立在天门经济开发区招商局)。(否决项)

六、园区安全评价结论性意见“高新区生物产业园(核心区)现整体安全风险不可接受”,园区没有采取相应的对策和措施。(否决项)

七、没有划定周边土地规划安全控制线。

八、园区内部未进行功能分区。

九、主导风向东北-西南,华世通生物医药科技有限公司位于园区北侧中间部位,有液氨罐三级重大危险源,胺基化、氟化等重点监管危险化工工艺,位于主导风向的上风向。

十、部分进园项目与园区主导产业关联度较低。

十一、尚无公用管廊。

十二、目前未实现对进出危险化学品运输车辆实时监控。

十三、目前未实现封闭化管理，无门禁系统和视频监控  
系统。

十四、有化工专业学历或化工安全生产实践经历的管理  
人员，注册安全工程师等专业监管人员配备比例不足。

十五、已建立了领导带班制度，但值班记录中（2021年  
5月5日-2021年6月12日）没有领导带班记录。

十六、没有制定安全风险分布“一张图一张表”的内容，  
补充修改前后不一致。

十七、信息平台的值班管理不到位，相关重要数据无法  
实时监控。

十八、未编制总体应急预案及专项预案。

十九、未建设消防站。

二十、气防站和医护站没有管理制度和检查记录。

二十一、没有单独建立台风、洪水、雷电和滑坡等预警  
信息通报渠道。

## 黑龙江兴化化工园区主要问题清单

一、按照 2011 年大庆市委市政府确定兴化园区的管理面积为 14.24 平方公里，无明确依据，范围边界不明确，图纸对照有错。按 2000 年黑龙江省批复调整的管理面积，园区规划建设的企业超出园区四至范围。

二、未按导则要求设置缓冲带。

三、未编制单独的兴化化工园区总体发展规划和产业发展规划，缺少安全生产和综合防灾减灾规划内容。

四、2020 年 5 月，按照《兴化园区安全风险评估报告（备案版）》，编制了园区周边土地规划安全控制线，但安全控制线文件未正式上报。

五、新建及扩建项目进行了多米诺效应分析，但部分多米诺效应分析内容不完善，未提出优化平面布局建议和风险防范措施。

六、未建立承包商“黑名单”制度，未有效运行承包商准入退出管理制度。

七、附近有天然水源，但未设置供消防车取水的消防车道和取水码头。

八、未运用物联网等先进技术对危险化学品运输车辆进出进行实时监控，未采取专用道路，专用车道和限时限速行驶等措施；未建设危险化学品车辆专用停车场。

九、未按照“分类控制、分级管理、分步实施”要求，实现封闭化管理，未建立门禁系统和视频监控系统。

十、设置了污水处理设施，但未合理分析和估算安全事

故废水量;未根据需求规划建设公共的事故废水应急池,确保在安全事故发生时能满足废水处置要求。

十一、具有相关化工专业学历或化工安全生产实践经历的人员或注册安全工程师等专业监管人员比例低于 75%。

十二、未建成安全监管和应急救援信息平台。

十三、无消防站,依托的大庆石化消防支队二大队和三大队不满足特勤站要求,缺少消防专项规划。

## 黑龙江宏伟化工园区主要问题清单

一、与城市建成区、人口密集区、重要设施等防护目标之间未留有适当的缓冲带。

二、周边土地规划安全控制线未报送至市级人民政府规划主管部门、应急管理部门。

三、对安全控制线范围内开发建设的项目进行了安全风险评估，但不满足安全风险控制要求。

四、园区内黑龙江莱睿普思环境科技发展有限公司 10 万吨/年矿物油循环再生综合利用项目液化烃罐组与大庆油田消防支队宏伟消防队之间的防火间距为 91.6 米，甲类装置区与大庆油田消防支队宏伟消防队之间的防火间距为 74.6 米，均不满足《石油化工企业设计防火标准》(GB 50160-2008, 2018 年版)要求。

五、大庆油田飞马有限公司拟建项目安全评价报告进行了多米诺效应分析，但未提出优化平面布局建议和风险防范措施。

六、建立了承包商准入和退出管理制度，但未有效运行；未按照程序发布相关文件、未按照制度要求有效运行并考核。

七、附近有天然水源，但未设置供消防车取水的消防车道和取水码头。

八、未运用物联网等先进技术对危险化学品运输车辆进出进行实时监控，未实施专用道路、专用车道和限时限速行驶等措施，未建设危险化学品车辆专用停车场。

九、未建立门禁系统和视频监控系统，未设立出入卡口

实现封闭管理。

十、具有相关化工专业学历或化工安全生产实践经历的人员或注册安全工程师等专业监管人员比例为 20%，低于 75% 的要求。

十一、未建成安全监管和应急救援信息平台。

## 黑龙江安达市经济开发区主要问题清单

一、按时间节点对邹利富屯部分民房搬迁后，园区周边缓冲带距离大于 200 米，但小于 500 米。

二、消防站、应急响应中心、医疗救护站等重要设施受涉及爆炸物、毒性气体、液化易燃气体的装置或设施影响，未采取有效防护措施。

三、大庆中安安全风险评价有限公司出具的《安达市海纳贝尔化工有限公司 10200 吨精细化工品和农药中间体项目安全评价报告》、黑龙江和华安全卫生技术咨询有限公司出具的《黑龙江常江化工有限公司年产 5000 吨咪唑烷、5000 吨噁二嗪、2000 吨氟基乙酯建设项目安全评价报告》，评价内容存在重大缺项，存在缺少个人/社会风险分析、外部安全防护距离或多米诺效应分析等评价内容。

四、凯伦达公司构成重大危险源，部分操作人员为初中文化水平。

五、安达市人民政府办公室建立了《安达经济开发区第三方服务机构管理制度》，但未有效运行，未对第三方服务机构的选用做出明确要求。

六、未建设统一集中的供水设施和管网。

七、园区供电依托万宝山变电站 35kV/10kV 变电站，供电现状不满足双电源要求。

八、未建设公共管廊。

九、未能运用物联网等先进技术对危险化学品运输车辆进出进行实时监控，未实行专用道路、专用车道和限时限速

行驶等措施，未建设危险化学品车辆专用停车场。

十、基本实现封闭化管理，但门禁系统和视频监控系统未有效运行。

十一、具有相关化工专业学历或化工安全生产实践经历的人员或注册安全工程师等专业监管人员比例为 6.7%，低于 75% 的要求。

十二、未建设安全监管和应急救援信息平台。

十三、消防站、医疗急救场所和气防站合建站尚未建设完成，不具备消防救援力量。

## 化工园区“一园一策”安全整治提升方案 编制基本要求

### 一、编制目的

根据《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见〉的通知》(厅字〔2020〕3号)和《国务院安全生产委员会〈关于印发全国安全生产专项整治三年行动计划〉的通知(安委〔2020〕3号)》相关要求,已公布认定的化工园区应按照《化工园区安全风险排查治理导则(试行)》进行安全风险评估和分级,编制安全风险评估分级报告;并针对安全风险评估分级过程中发现的问题和短板,制定化工园区“一园一策”安全整治提升方案(以下简称“一园一策”方案)。

第一轮化工园区安全整治提升专家指导服务过程中,发现部分园区制定的“一园一策”方案针对性、操作性不强,整治措施不够具体,整治分二不明确等问题,为切实提高“一园一策”方案质量,落实化工园区安全专项整治各项措施,特制定本要求。

### 二、“一园一策”方案主要内容及相关要求

化工园区“一园一策”方案主要包括总体要求、工作目标、安全整治提升计划、保障措施及附件,各部分主要内容及相关要求如下:

#### (一)总体要求

应对化工园区基于现状问题提出整治措施，切实提升园区在规划布局、制度建设、设施配套、安全监管与应急救援等方面的综合管理能力和规范化水平等方面提出切实可行的要求。

## **（二）工作目标**

应明确制定“一园一策”方案在夯实园区安全基础、管控园区安全风险、提升园区本质安全水平等方面要达到的目标。

## **（三）安全整治提升计划**

针对安全风险评估分级过程中发现的园区在规划布局、制度建设、设施配套、安全监管与应急救援等方面的主要问题和短板，逐项提出有针对性的整治提升措施。制定提升计划应坚持两个原则：

1. 坚持问题导向。对园区安全风险评估分级过程中发现的问题和短板，要逐项逐条列出责任部门、完成时限和整改措施，明确责任人，实施清单管理，确保落实到位。

2. 坚持目标导向。针对风险隐患，不断完善机制，夯实基础、强化措施、补齐短板，确保全面完成整改任务，有效降低园区风险。

每一项安全整治提升内容要明确具体，具有可操作性，至少应包括主要问题、整治提升措施、部门任务分工、完成时限（或进度计划）等内容。

## **（四）保障措施**

应从组织领导、责任落实、资金投入、部门协同、监督

考核等方面提出具体要求，确保各项安全整治提升措施按期完成并取得预期效果。

### （五）附件

附件内容主要包括园区安全风险评估报告，也可附有关整治提升措施相关依据。

### 三、方案编制

各化工园区应参照化工园区“一园一策”安全整治提升方案基本要求和框架（样例，附后），制定完善“一园一策”方案，并组织相关行业（领域）专家进行评审。

# 化工园区“一园一策”安全整治提升方案 基本框架

( 样例 )

## 一、总体要求

## 二、工作目标

## 三、安全整治提升计划

### (一) 规划布局方面

1. 问题 1

2. 问题 2

.....

### (二) 制度建设方面

1. 问题 1

2. 问题 2

.....

### (三) 基础设施配套方面

1. 问题 1

2. 问题 2

.....

### (四) 安全监管方面

1. 问题 1

2. 问题 2

.....

(五) 应急救援方面

1. 问题 1

2. 问题 2

.....

(六) .....

四、保障措施

(一) 加强组织领导

(二) 明确落实责任

(三) 加大资金投入

(四) 密切部门协同

(五) 强化监督考核

.....

五、附件

化工园区安全风险评估分级报告。