

# 赤峰市应急管理局文件

ᠴᠢᠫᠤᠰᠢ ᠶᠡᠭᠦᠨᠢᠯᠢᠯᠤᠰ ᠶᠡᠨᠠᠨᠢᠯᠠᠭ ᠶᠡᠨᠠᠨᠢᠯᠠᠭ

赤应急报〔2023〕20号

## 赤峰市应急管理局关于上报 2023年法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

现将《赤峰市应急管理局2023年法治政府建设情况的报告》呈上，请审示。



# 赤峰市应急管理局

## 2023 年法治政府建设情况的报告

今年以来，赤峰市应急管理局紧紧围绕推进宣传教育、行政制度建设、坚持科学决策、规范行政执法、提升队伍建设水平等重点工作，不断提升依法行政水平。现将我局 2023 年法治政府建设工作情况汇报如下：

### 一、主要工作

#### （一）深入推进法治宣传教育

1. 积极参与普法学习活动。组织全市应急系统人员参加“应急管理干部网络学院”网络学法，按上级要求开展“赤峰市公务员在线培训”。组织全局干部职工观看“学习强国”习近平法治思想、习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话等专题公开课，进一步深刻理解依法治国的重大现实意义和深远历史意义。

2. 广泛开展普法宣传活动。根据工作实际，牵头做好安全生产月、防灾减灾周等重要时间节点的普法宣传工作。以线上线下相结合的方式，在报刊、广播、电视、新媒体等平台开设专题专栏，利用宣传栏、LED 电子屏在醒目位置、街道社区、学校、机关等地悬挂标语海报，开展宣传咨询日、法律知识问答、专题讲座、警示教育等一系列宣传活动，多渠道普及有关应急管理、安全生产、防灾减灾方面的法律法规

知识，提高市民的法治意识和安全防范技能。

## （二）加强依法行政制度建设

严格落实规范性文件专家咨询论证制度、合法性审查、备案审查、定期清理等制度，凡是出台的规范性文件，法规科严格审核把关，经分管局长审定签批，文件起草科室履行规定程序后执行；加强规范性文件动态管理，结合法律法规及有关政策措施的变化情况，及时进行再审查、再清理。

## （三）坚持依法科学民主决策

1. 全面落实重大行政决策合法性审查制度。重大决策事项在会前交由法制机构进行合法性审查，未经合法性审查或者经审查不合法的，不能提交会议讨论决策。同时，积极与市司法局等部门对接，确保各项决策合法合规。

2. 积极发挥公职律师作用。2023年6月聘请赤峰市昭乌达律师事务所王茹祥律师担任我局常年法律顾问。在工作中，注重引导法律顾问参与重大决策制定、重大执法决定法制审核、普法宣传教育等工作。截至目前，提供法律咨询意见40余条。

## （四）严格规范行政执法行为

1. 编制年度监督执法计划。严格按照《安全生产年度监督检查计划编制办法》《内蒙古自治区安全生产年度行政执法工作计划编制细则（试行）》要求，结合全局行政执法力量和监管行业企业实际，编制年度执法计划，指导各旗县区应急管理局完成执法计划的编制和报备工作，避免了交叉执

法、重复执法、上下脱节等问题。

2. 切实强化安全生产监管执法。始终把监管执法作为抓好安全生产的重要手段，将 2022 年确定为全市安全生产“行政执法强化年”，2023 年继续深化全市安全生产“行政执法强化年”，不断强化和规范安全监管执法，推动我市安全生产监管由行政管理模式向依法治理机制转变，由运动式集中整治向常态化监管执法转变，由主要代替企业排查隐患向通过执法督促企业自觉排查隐患转变，推动我市安全生产工作步入法治化、规范化、长效化轨道，持续提升全市本质安全水平。

3. 严格落实行政执法“三项制度”。在政府、局网站等媒介载体主动公开执法人员职责权限、执法流程、执法内容；通过文字、图片、音像等形式，全面推行执法全过程记录制度，强化对执法过程中关键环节、重点部位的记录要求，并及时做好资料归档；把好重大行政执法决定法制审核关口，截至目前，共审核文件和行政处罚案卷 31 件。

4. 做好“互联网+执法”系统应用工作。成立局“互联网+执法”系统推广应用工作领导小组，制定工作方案，明确职责分工和完成时限，建立月度通报制度，定期通报各旗县区系统应用和案例报送情况。截至目前，共编发“互联网+执法”系统应用情况通报 7 期。

#### （五）提升执法队伍建设水平

1. 组织全市应急管理系统执法资格培训考核工作。积极

主动与自治区应急厅、市司法局沟通协调，组织市、旗县区参加执法资格培训工作，有效地缓解了基层执法力量不足的问题。

2. 组织应急管理干部执法专项网上培训。组织全员参加应急管理部安全监管和典型案例学习，全面普及应急管理知识，提高依法行政工作能力。

## 二、存在问题

（一）基层监管能力不高。基层执法人员是在一线执法、监管效能最直接的安全生产监管力量，但是业务技能和专业素养参差不齐，安全专业性人才配备少，执法人员的素质、安全法律法规认识不够、执法缺乏规范性和权威性。

（二）专业人才紧缺。具有应急管理相关学历、职业资格和实践经验的执法人员数量较少，远不能达到实际需求。

## 三、下一步工作打算

一是通过精准执法避免“选择性执法”。按照职能职责分工及推进安全生产分级分类执法指导意见，重点解决安全生产执法工作中多层重复执法、“大呼隆、一阵风”“选择性执法”等执法不精准问题，强调执法要聚焦，要直击“痛处”，确保执法层级、对象、事项等方面更加精准。

二是严格按照法定程序规范执法。针对随意执法、标准不一和程序不当、办案质量不高等问题，加强案卷评查和执法评议考核，要求以执法质量作为案卷评查要点，定期开展执法案卷评查，提高执法标准和合法性。

三是进一步加强执法监督能力建设。积极组织各领域专业教育培训及示范执法，培养“明白人”和“带头人”，进一步明确权责清单，加强执法装备配备，确保执法人员能够针对风险隐患开展更精确的执法工作。

---

抄送：市委全面依法治市委员会办公室

---

赤峰市应急管理局办公室

2023年11月17日印发

---